

**MAPEAMENTO DE AÇÕES E POLÍTICAS PÚBLICAS DE TURISMO DE BASE
COMUNITÁRIA (TBC) EM COLOMBO/PR**

**MAPPING OF ACTIONS AND PUBLIC POLICIES FOR COMMUNITY-BASED
TOURISM (CBT) IN COLOMBO/PR**

Recebido em: 28/08/2025

Aceito em: 25/09/25

Publicado em: 09/12/2025

Regyane Rodrigues de Andrade¹ 
Wellington da Silva Pereira² 

Resumo: Este artigo investiga a dinâmica das políticas públicas de turismo em Colombo/PR, com ênfase em sua estrutura de governança e na participação dos atores locais. Partindo da premissa de que o turismo, embora um vetor econômico relevante, enfrenta desafios na distribuição equitativa de seus benefícios, este estudo objetiva analisar como as políticas públicas no município promovem ou limitam a articulação de um desenvolvimento socioeconômico mais inclusivo. Para isso, o trabalho mapeia a capacidade de participação dos atores públicos, privados e da sociedade civil, identificando os mecanismos de diálogo e cooperação existentes no setor. Adota-se uma metodologia de estudo de caso com análise documental de políticas públicas municipais e estaduais, como a Lei Estadual nº 15.973/2008 e a Lei Municipal nº 846/2002 (Colombo). A pesquisa busca, assim, identificar a lacuna entre o potencial do Turismo de Base Comunitária (TBC) como modelo de desenvolvimento equitativo e a sua efetiva integração na agenda pública local. A relevância do estudo reside na necessidade de preencher lacunas na literatura sobre a aplicação de políticas públicas de turismo em nível municipal, especialmente sob a perspectiva da governança, transparência e gestão compartilhada.

Palavras-chave: Políticas Públicas; Governança; Turismo de Base Comunitária; Colombo; Desenvolvimento Local.

Abstract: This article investigates the dynamics of public tourism policies in Colombo, Paraná, with an emphasis on its governance structure and the participation of local stakeholders. Based on the premise that tourism, although a relevant economic driver, faces challenges in the equitable distribution of its benefits, this study aims to analyze how public policies in the municipality promote or limit the articulation of more inclusive socioeconomic development. To this end, the work maps the capacity for participation of public, private, and civil society actors, identifying existing mechanisms for dialogue and cooperation in the sector. A case study methodology is adopted with documentary analysis of municipal and state public policies, such as State Law No. 15.973/2008 and Municipal Law No. 846/2002 (Colombo). Thus, the research seeks to identify the gap between the potential of Community-Based Tourism (CBT) as a model of equitable development and its effective integration into the local public agenda. The study's relevance lies in the need to fill gaps in the literature on the implementation of public tourism policies at the municipal level, especially from the perspective of governance, transparency, and shared management.

Keywords: Public Policies; Governance; Community-Based Tourism; Colombo; Local Development.

INTRODUÇÃO

A atividade turística consolidou-se nas últimas décadas como um setor de grande expressão e expansão global, impulsionando o crescimento econômico e sendo apresentada como um vetor de desenvolvimento para diversas localidades. No entanto, o modelo tradicional de turismo, pautado na lógica capitalista e na mensuração por volume e receita (França, 2012), frequentemente negligência

¹ Mestranda no Programa de Pós-graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Paraná. E-mail: regyane.andrade15@gmail.com

² Doutor e docente do Programa de Pós-graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Paraná. E-mail: wdsperreira@ufpr.br

sua dimensão social, cultural e ambiental, resultando na concentração de riquezas e na mercantilização do espaço. Essa abordagem ignora que o desenvolvimento transcende o mero crescimento econômico, exigindo transformações estruturais que promovam a melhoria da qualidade de vida e a distribuição equitativa de benefícios (Biesek, 2013).

Em contrapartida, emerge o Turismo de Base Comunitária (TBC) como uma alternativa promissora. Este modelo, alinhado aos princípios da economia solidária, valoriza o protagonismo das comunidades, a conservação ambiental e a autenticidade cultural, propondo uma gestão participativa que foca no bem-estar local e na sustentabilidade de longo prazo. Contudo, a efetivação do TBC depende intrinsecamente da existência de políticas públicas adequadas e de uma governança que promova a articulação entre o Estado, o mercado e a sociedade civil (Mello, 2007).

O presente artigo, que se insere no contexto de uma pesquisa, tem o objetivo de analisar a conjuntura de Colombo/PR, um município da Região Metropolitana de Curitiba com rica diversidade histórica e cultural, buscando identificar a relação entre as atividades de turismo, a economia solidária e o potencial do TBC. A partir de uma análise documental preliminar, este estudo busca mapear as ações e políticas públicas de turismo no município, identificando as lacunas e desafios que impedem a consolidação de um modelo turístico mais inclusivo e equitativo.

O artigo tem como objetivos específicos, revisar a literatura sobre como as políticas públicas e a governança podem impulsionar o Turismo de Base Comunitária (TBC) como um modelo de desenvolvimento. Além disso, busca analisar e caracterizar a análise documental e o estudo de caso de Colombo/PR, discutindo e apresentar os resultados obtidos.

POLÍTICAS PÚBLICAS, GOVERNANÇA E O PARADIGMA DO TURISMO DE BASE COMUNITÁRIA (TBC)

As políticas públicas, entendidas como o conjunto de ações e decisões estatais em resposta a demandas sociais (Dye, 2013), são instrumentos essenciais para o desenvolvimento de atividades como o turismo. No setor, essas políticas delineiam as diretrizes em âmbito federal, estadual e municipal, estabelecendo o caminho para um desenvolvimento que pode ser sustentável e participativo (Trindade, 2019; Moura, 2016). A análise dessas políticas, no entanto, vai além da figura central do Estado, uma vez que sua execução se desdobra em diferentes arenas e é influenciada pelas interações entre diversos atores: públicos, privados e da sociedade civil (Knoepfel, 2007).

Nesse contexto, a governança turística emerge como um conceito central. Ela reflete a transformação no modo de governar, buscando superar as limitações do modelo tradicional e promover a participação ativa de múltiplos atores na tomada de decisão (Trindade, 2019; Cárdenas,

2010). Essa abordagem revaloriza a administração pública, incentivando a democracia participativa e o diálogo como pilares para o desenvolvimento equitativo (Sanfeliu e Brugué, 2015), o que é fundamental para a análise do ciclo de políticas públicas, que envolve a formação da agenda, a implementação e a avaliação.

Essa perspectiva de governança se contrapõe à lógica do turismo de massa, que historicamente se consolidou como um setor econômico capitalista e globalizado. Embora gere crescimento, esse modelo frequentemente concentra a riqueza e desvaloriza as culturas locais (França, 2012), resultando na mercantilização do espaço e na perda da identidade do lugar (Carlos, 2007). Pautado na artificialização de experiências, esse modelo tende a excluir comunidades e a aprofundar desigualdades.

Em contraposição a essa lógica, o Turismo de Base Comunitária (TBC) surge como um modelo de desenvolvimento socioeconômico alinhado aos princípios da economia solidária. O TBC prioriza a gestão participativa e a menor infraestrutura, valorizando a cultura autêntica, a natureza e as vivências da comunidade local (Biesek, 2013). Nesse modelo, a participação ativa dos residentes é o pilar central, permitindo que a comunidade se organize para planejar e gerenciar o turismo em seu território (Brasil, 2009).

A eficácia do TBC reside na sua capacidade de promover um diálogo contínuo entre os setores público, privado e a sociedade civil, essencial para a construção de um desenvolvimento genuinamente participativo e sustentável (Mello, 2007). Experiências nacionais, ilustram esse potencial e seus desafios:

- **Foz do Iguaçu/PR:** O TBC surge como uma alternativa ao modelo convencional, impulsionado por iniciativas comunitárias que buscam integrar a conservação ambiental e a valorização cultural (Biesek, 2013).
- **Corumbá/MS:** Um estudo concluiu que o turismo comunitário tem notável sinergia com a Economia Solidária, mas enfrenta desafios como a omissão do poder público e a resistência de empresas do *trade* tradicional (Mariani *et al.*, 2020).
- **Rota do Pinhão (RMC/PR):** Uma análise crítica aponta que a eficácia das políticas públicas de turismo depende de sua boa articulação e da superação das desigualdades regionais, evidenciando que a ausência de uma política específica para o turismo rural pode distorcer os valores comunitários (Lacay, 2012).
- **Parque Estadual de Vila Velha (Ponta Grossa/PR):** O TBC é defendido como uma estratégia fundamental para a conservação e o desenvolvimento social, propondo a criação de um "corredor turístico" para integrar o parque às comunidades do entorno (Coutinho, 2015).

Esses exemplos reforçam que o sucesso do TBC transcende a mera visão econômica e depende intrinsecamente da integração com as dinâmicas locais e da participação genuína dos residentes (Silva, 2013). Sua aplicabilidade está diretamente ligada à capacidade de organização da comunidade e ao seu desejo de protagonizar a atividade.

Portanto, o TBC se caracteriza por: (a) protagonismo e participação comunitária; (b) desenvolvimento socioeconômico equitativo e inclusivo; (c) sustentabilidade; e (d) organização, cooperação e articulação. Para que esses ideais se consolidem, a existência de políticas públicas adequadas é crucial, pois elas são o arcabouço normativo que fomenta a capacitação e assegura uma governança participativa, capaz de mediar os diversos interesses em jogo e garantir que as iniciativas comunitárias floresçam.

LOCAL DE ESTUDO E METODOLOGIA DA PESQUISA

O estudo de caso centra-se no município de Colombo, Paraná, localizado na Região Metropolitana de Curitiba (RMC). A cidade, reconhecida como a maior colônia italiana do estado, possui uma rica e complexa história que transcende essa narrativa oficial, incluindo a presença de povos originários e de origem africana, cujas contribuições históricas e culturais permanecem frequentemente invisibilizadas (Silva, 2021). Com uma população de mais de 232 mil habitantes (IBGE, 2022) e uma alta densidade demográfica, Colombo apresenta um cenário peculiar: 70% de seu território é classificado como rural ou de proteção ambiental, o que gera uma dualidade entre o crescimento urbano-industrial e a preservação de suas raízes agrícolas e culturais.

Apesar de ser um polo gerador de empregos, o município enfrenta desafios socioeconômicos, como um PIB per capita inferior à média regional (IBGE, 2021). Essa conjuntura, aliada a um ecossistema cárstico único, que inclui a Gruta de Bacaetava e um aquífero estratégico para a RMC, cria um ambiente fértil para a implementação da Economia Solidária e do Turismo de Base Comunitária (TBC). Contudo, a literatura indica que o cenário turístico local é predominantemente influenciado por grandes negócios, com a comunidade e microempreendedores enfrentando barreiras para uma participação efetiva (Biesek, 2013).

A presente pesquisa busca identificar a lacuna entre o potencial do Turismo de Base Comunitária (TBC) e as políticas públicas existentes em Colombo/PR. A metodologia adotada foi a análise documental, focada em duas frentes:

1. **Levantamento de Políticas Públicas:** Foram analisados documentos oficiais, como legislações, planos e programas governamentais em nível municipal (Colombo), buscando menções explícitas e implícitas a termos como "turismo de base comunitária" e "economia solidária" em sites

oficiais da prefeitura. O objetivo foi verificar a existência e a adequação dessas políticas para o fomento do TBC, conforme tabela abaixo:

TABELA 01 - LEVANTAMENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS.

Lei / Projeto	Tema Geral	Menção aos Termos-Chave	Fonte
Lei Nº 1.760/2024 (Colombo)	Economia Solidária e Inclusão Social	Sim. Regulamenta a Política de Fomento à Economia Solidária. Menciona desenvolvimento local integrado e sustentável e inclusão social.	Diário Oficial e notícias da Prefeitura de Colombo.
Lei Municipal nº 1.017/2021 (Colombo)	Política de Turismo Local e Desenvolvimento Sustentável	Sim. Preocupa-se com o desenvolvimento sustentável do turismo, inclusão social e desenvolvimento econômico-social junto.	Documento oficial do Projeto de Lei da Câmara Municipal de Colombo.
Lei Municipal nº 846/2002 (Colombo)	Criação do Conselho Municipal de Turismo (COMTUR)	Sim. Menciona o desenvolvimento integrado econômico, sociocultural e ambiental do município como objetivo principal.	Regulamento para Empreendimentos Turísticos de Colombo.
Projeto de Lei nº 021/2021 (Colombo)	Reestruturação do Conselho Municipal de Turismo (COMTUR)	Sim. Busca reestruturar o COMTUR para garantir a participação popular e o controle democrático, princípios do TBC.	Mensagem oficial da Prefeitura de Colombo sobre o Projeto de Lei.
Lei Estadual nº 15.973/2008 (Paraná)	Política Estadual de Turismo do Paraná	Sim. Menciona desenvolvimento sustentável, inclusão social e regionalização do turismo no estado.	Planos e documentos que se baseiam nesta lei (Paraná Turístico 2026).
Lei Estadual nº 22.365/2025 (Paraná)	Concessão da Pedreira do Atuba	Sim. Sua aplicação em Colombo se encaixa no contexto de desenvolvimento socioeconômico por meio da transformação de um espaço público para o turismo e lazer.	Notícias e documentos do Governo do Paraná.
Projeto de Lei (do Mandato Gouri)	Fortalecimento do Turismo de Base Comunitária no Paraná	Sim. Menciona explicitamente turismo de base comunitária, além de fomento e incentivo.	Artigo no website do Mandato Gouri.

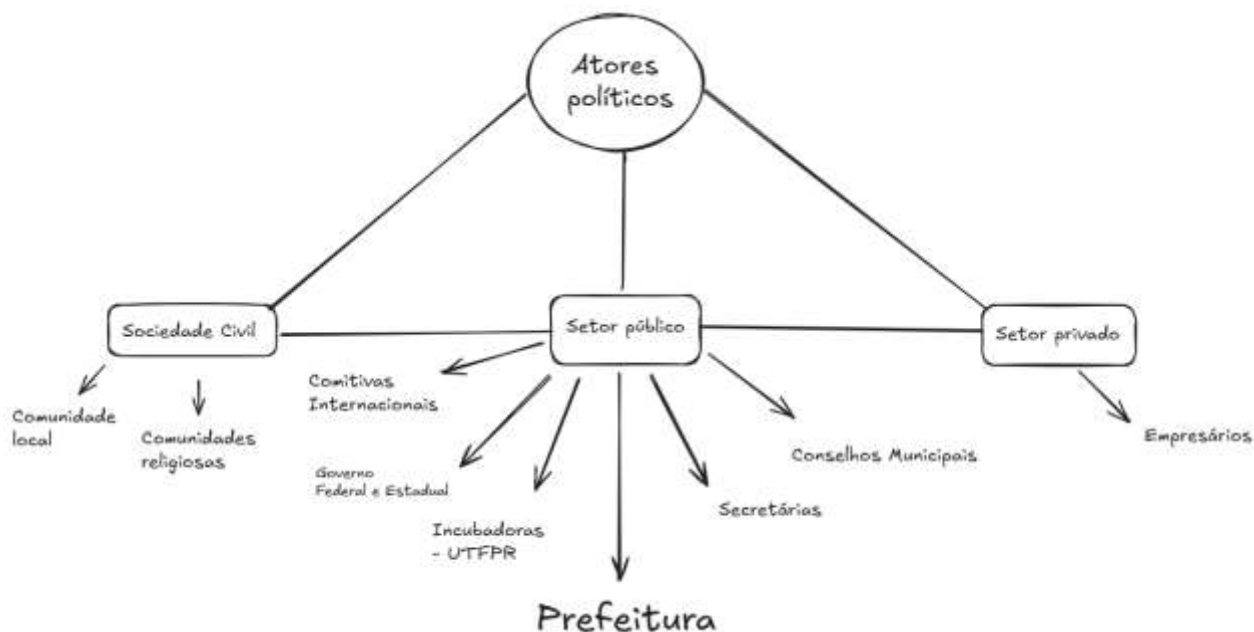
Fonte: autoria própria (2025).

A pesquisa documental em sites oficiais do município de Colombo revela um cenário dinâmico de políticas e ações que, embora não utilizem a nomenclatura formal de “turismo de base comunitária”, aplicam seus princípios fundamentais na prática. Esta análise argumenta que a cidade já opera sob um modelo de desenvolvimento que prioriza o envolvimento da comunidade, a economia solidária e a sustentabilidade, elementos que se manifestam de forma interligada em diversas esferas da gestão pública.

2. **Estudo de Caso sobre Governança:** Por meio do levantamento documental, a pesquisa examinou a estrutura de governança do turismo local, buscando identificar os principais atores públicos, privados e da sociedade civil, bem como os mecanismos de diálogo e cooperação existentes.

Identificou-se que a governança é multifacetada, caracterizada por uma estrutura onde o setor público lidera o processo, mas busca ativamente o envolvimento do setor privado e da sociedade civil. A economia solidária e as políticas ambientais são os principais eixos que impulsionam essa cooperação, mostrando uma abordagem que integra o turismo ao desenvolvimento social e sustentável do município, conforme a figura ilustrada abaixo.

FIGURA 01 - ESTRUTURA DE GOVERNANÇA DO TURISMO LOCAL.



Fonte: autoria própria (2025).

A partir da sistematização desses achados, o estudo visa apontar os desafios que impedem a integração do TBC à agenda pública de Colombo, propondo caminhos e recomendações para o fortalecimento do desenvolvimento socioeconômico local.

ANÁLISE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE TURISMO EM COLOMBO/PR

Por muito tempo, o potencial turístico de Colombo, no Paraná, permaneceu inexplorado. A falta de um plano de longo prazo e de investimentos consistentes fez com que o turismo não fosse uma prioridade para o desenvolvimento econômico e social da cidade. No entanto, esse cenário começou a mudar com o reconhecimento do turismo como vetor de crescimento. A retomada das políticas públicas, impulsionada por leis e parcerias estratégicas, marca um momento crucial para a cidade, tornando-o o período ideal para propor inovações como o turismo de base comunitária.

O primeiro grande passo nessa jornada foi a aprovação da Lei Municipal nº 1.017/2021, que estabelece a Política Municipal de Turismo de Colombo. Essa lei serve como o alicerce fundamental, definindo princípios e diretrizes para um desenvolvimento sustentável do setor. A prefeitura também revisou a estrutura do Conselho Municipal de Turismo (COMTUR), criado originalmente pela Lei Municipal nº 846/2002, com o Projeto de Lei nº 021/2021 visando torná-lo mais eficaz e criar um Fundo Municipal de Turismo. A participação na Rota Turística "Rotas do Pinhão" se tornou, igualmente, um elemento fundamental dessa política, fortalecendo a promoção do turismo rural e da

cultura local, com destaque para atrativos consolidados como o Circuito Italiano de Turismo Rural, a Gruta do Bacaetava e o Memorial do Imigrante Italiano.

TABELA 02 - SÍNTESE DA ANÁLISE DOS DOCUMENTOS E AÇÕES PUBLICADAS EM SITES OFICIAIS DO MUNICÍPIO.

Lei / Ação / Iniciativa	Data	Atores Políticos Envolvidos
Baile da Integração	2024	Prefeitura Municipal e empreendimentos solidários
Art Tattoo Expo Sul	2024	Prefeitura Municipal e artistas
Hortas Solidárias (Jardim Eucaliptos e Maracanã)	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (Secretaria Municipal de Meio Ambiente)
Meliponicultura e Proteção de Nascentes	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (Secretaria Municipal de Meio Ambiente) e empresários
Núcleo Comunitário de Resiliência e Defesa Civil	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (Defesa Civil, comunidade local) - Parque Linear
Pesquisa Empresarial do Turismo 2025	2025	Prefeitura Municipal de Colombo (Secretaria de Turismo) e empresários do turismo
Conselho Municipal de Turismo (COMTUR)	2023	Prefeitura Municipal, COMTUR, setor privado e sociedade civil
Mostra de Cinema e Direitos Humanos	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (CEU das Artes) e comunidade
3ª Conferência da COMPIR	2023	Prefeitura Municipal, comunidade e sociedade civil
Evento com Comitiva do Príncipe de Osogbo	2024	Prefeitura Municipal de Colombo e comitivas internacionais
Retomada das atividades esportivas (Cicloturismo)	2024	Prefeitura Municipal de Colombo e sociedade civil
Economia Solidária (Página e Lei)	2024	Prefeitura Municipal de Colombo e Incubadoras UTFPR
Reunião Comunitária no Jardim das Graças	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (Secretaria de Meio Ambiente, comunidade local)
Ecopontos e Ecotroca	2024	Prefeitura Municipal de Colombo (Secretaria de Meio Ambiente, comunidade local)
1ª Audiência Pública para Plano de Desenvolvimento Metropolitano	2023	Prefeitura Municipal de Colombo e Região Metropolitana
Políticas Ambientais (Tese de Doutorado)	2024	Prefeitura Municipal, universidade e setor acadêmico
VII Conferência Municipal da Cidade	2023	Prefeitura Municipal, comunidade e sociedade civil
1º Fórum de Governança e Desenvolvimento Metropolitano	2024	Prefeitura Municipal de Colombo e Região Metropolitana
Lei Nº 1.760/2024 (Colombo)	2024	Prefeitura Municipal de Colombo
Lei Municipal nº 1.017/2021 (Projeto de Lei)	2021	Câmara Municipal e Prefeitura de Colombo
Lei Municipal nº 846/2002 (Colombo)	2002	Prefeitura Municipal e Conselho Municipal de Turismo (COMTUR)
Projeto de Lei nº 021/2021 (Colombo)	2021	Prefeitura Municipal de Colombo
Lei Estadual nº 15.973/2008 (Paraná)	2008	Governo do Estado do Paraná
Lei Estadual nº 22.365/2025 (Paraná)	2025	Governo do Estado do Paraná e Prefeitura de Colombo
Lei Municipal nº 1742/2021 (Colombo)	2021	Prefeitura Municipal de Colombo
Projeto de Lei (do Mandato Goura)	2024	Gabinete de deputado estadual (Goura)
Valorização da liberdade religiosa	2024	Prefeitura Municipal de Colombo, líderes religiosos e comunidades

Fonte: autoria própria (2025).

Conforme, a tabela acima, a política de turismo de Colombo caminha em duas frentes: a atração de grandes investimentos e a valorização de sua infraestrutura social e urbana. O foco da gestão municipal em iniciativas de grande escala é notável, com destaque para a concessão da Pedreira do Atuba. A Lei Estadual nº 22.365/2025 autoriza a transformação do local em um parque de aventura e lazer, sinalizando a aposta da cidade no turismo de aventura e no ecoturismo.

Apesar desses avanços em grandes atrações, há também outros pontos potencial de inovação para a cidade, por exemplo no espaço de infraestrutura social e urbana. Embora esses espaços hoje atendam principalmente à comunidade local, eles podem ser o alicerce para uma nova modalidade de turismo: o de base comunitária. O Parque Linear no bairro Guarani (Colombo - PR) e o CEU das Artes no bairro Maracanã (Colombo – PR), são exemplos desse potencial, conforme o resultado das análises documental realizadas nesta pesquisa. O Parque Linear, um projeto de planejamento urbano-ambiental, transforma as margens do Rio Palmital em um espaço de convivência, conforme a legislação municipal, o parque tem como um de seus objetivos o “turismo ecológico, o desenvolvimento de atividades de educação e interpretação ambiental, e de recreação em contato com

a natureza” (Colombo, 2024, Art. 2º). o CEU das Artes, um centro vital de cultura, esporte e cidadania, oferece oficinas e eventos comunitários e está localizado, próximo a uma reserva natural de floresta de Araucárias, destacando a região também por sua paisagem natural, porém pouco valorizada. Embora fundamentais para o bem-estar dos cidadãos, é importante notar que esses locais não estão, atualmente, inseridos nos roteiros turísticos formais da cidade.

É aqui que reside uma grande oportunidade, mas também um ponto de crítica. A ausência de uma política de turismo mais abrangente para esses espaços os torna vulneráveis a problemas como a poluição e a criminalidade. No entanto, a revitalização e a integração desses locais em roteiros de base comunitária poderiam não só garantir sua segurança, mas também transformá-los em ativos valiosos para a cidade. O Parque Linear e o CEU das Artes, possuem potencial socioeconômico, sustentável e paisagístico, mas não existe apenas eles de opções, eles seriam só o começo, pois Colombo, com seu vasto território e diversidade cultural, certamente abriga muitos outros espaços e comunidades com grande potencial inexplorado.

Para encontrá-los e desenvolvê-los de forma eficaz, é crucial um planejamento pautado em políticas públicas que incentivem a governança participativa da comunidade. Esse tipo de abordagem garante que o desenvolvimento socioeconômico seja equitativo e sustentável, capacitando os moradores a serem protagonistas de sua própria história e a compartilhá-la com o mundo.

O ponto central dessa análise é a institucionalização da Economia Solidária no município. A aprovação da Lei Nº 1.760/2024, que regulamenta a Política de Fomento à Economia Solidária e cria o Conselho Municipal e o Fundo Municipal, é a evidência mais forte do compromisso da gestão com o tema. Essa política vai além de iniciativas esporádicas, estabelecendo um marco legal que garante o apoio contínuo a empreendedores e coletivos locais. Eventos como o Baile da Integração dos idosos e o movimento Art Tattoo Expo Sul (Colombo, 2024) servem como estudo de caso, demonstrando como a produção local e as ações sociais se entrelaçam com o setor de turismo, direcionando os benefícios econômicos para a própria comunidade.

A ausência da expressão “turismo de base comunitária” é preenchida pela frequente menção ao termo “comunidade” em políticas ambientais e de desenvolvimento local. E as ações encontradas, foram publicadas na Secretaria de Assistência Social com o uso do termo “Economia Social”. Encontra-se projetos de grande impacto, como a contenção do Rio Palmital, não são apenas obras de infraestrutura, mas contam com a formação de “núcleos comunitários”, mostrando que a gestão reconhece a comunidade como um agente ativo na resolução de desafios ambientais. O turismo pedagógico, focado na meliponicultura, e as hortas comunitárias no CEU das Artes são exemplos de como a cidade articula educação, sustentabilidade e uso de espaços públicos, que, em sua essência,

sustentam o turismo de base comunitária (Colombo, 2024). O Decreto Municipal n.º 30/2025, que institui o Grupo de Trabalho Municipal para a Rota Turística Caminhos do Peabiru em Colombo, relaciona-se com o Turismo de Base Comunitária (TBC), pois o artigo sexto prevê a participação da comunidade local no planejamento e na execução das ações voltadas ao desenvolvimento da rota. Ao valorizar a história, a cultura e os saberes tradicionais, o decreto busca integrar moradores, produtores rurais, artesãos e empreendedores no processo, promovendo geração de renda, fortalecimento da identidade cultural e uso sustentável dos recursos naturais, princípios centrais do TBC.

Portanto, a análise dos documentos e ações publicadas em sites oficiais de Colombo, revela uma lacuna entre o termo e a prática. A cidade, por meio de sua sólida política de economia solidária e suas iniciativas de envolvimento comunitário, já aplica os princípios do turismo de base comunitária.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

A pesquisa se aprofundou na análise do turismo em Colombo/PR, revelando que, embora o município não use formalmente o termo "turismo de base comunitária" (TBC), seus princípios já estão sendo aplicados na prática. A aprovação da Lei Nº 1.760/2024, que regulamenta a Política de Fomento à Economia Solidária, é a prova mais forte do compromisso da gestão municipal em apoiar empreendedores e coletivos locais. Além disso, projetos ambientais e culturais, como a contenção do Rio Palmital com a formação de "núcleos comunitários" e o turismo pedagógico focado na meliponicultura, demonstram a prioridade do envolvimento da comunidade e da sustentabilidade.

A estrutura de governança local, embora em desenvolvimento, já promove o diálogo entre o setor público, o setor privado e a sociedade civil. A pesquisa, que continua com análises de campo e a participação em instâncias de controle social, busca detalhar as interfaces entre as atividades turísticas, a economia solidária e o TBC. Os resultados indicam que a formalização do TBC seria um passo estratégico para consolidar as ações já existentes, integrando o turismo ao planejamento social e urbano de forma mais sustentável. Essa abordagem pode capacitar os moradores a serem protagonistas de sua própria história e a compartilhar sua cultura e território com o mundo, garantindo um desenvolvimento socioeconômico equitativo e sustentável.

REFERÊNCIAS

BIESEK, A. S. **Turismo de base comunitária e desenvolvimento territorial: políticas e práticas em Foz do Iguaçu e região.** 2013. Tese (Doutorado em Geografia) – Programa de Pós-Graduação em Geografia, Universidade Federal do Paraná, Curitiba, 2013.

BRASIL. Ministério do Turismo. **Turismo de base comunitária: diversidade de olhares e experiências brasileiras.** Brasília, DF: Ministério do Turismo, 2009. Disponível em: <https://www.gov.br/turismo/pt-br/centrais-de-conteudo-/publicacoes/segmentacao-do-turismo/turismo-de-base-comunitaria-diversidade-de-olhares-e-experiencias-brasileiras.pdf>. Acesso em: 27 abr. 2025.

CÁRDENAS, A. V. V. El enfoque de la gobernanza en el estudio de la transformación de las políticas públicas: limitaciones, retos y oportunidades. **Estudios de Derecho**, Medellín, v. LXVII, n. 149, p. 244-260, jan./jun. 2010.

CARLOS, Ana Fani Alessandri. **O lugar no/do mundo.** São Paulo: FFLCH, 2007.

COLOMBO (Município). **Colombo participa da 1ª audiência pública para elaboração do plano de desenvolvimento para a região metropolitana.** Colombo, 2023. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/colombo-participa-da-1a-audiencia-publica-para-elaboracao-do-plano-de-desenvolvimento-para-a-regiao-metropolitana/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Art Tattoo Expo Sul movimentou Colombo neste final de semana.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/art-tattoo-expo-sul-movimentou-colombo-neste-final-de-semana/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Baile da Integração transforma solidão em sorrisos e dança.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/baile-da-integracao-transforma-solidao-em-sorrisos-e-danca/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Colombo fortalece ações ambientais com meliponicultura e proteção de nascentes.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/colombo-fortalece-acoes-ambientais-com-meliponicultura-e-protecao-de-nascentes/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Colombo inicia instalação de ecopontos para descarte correto de resíduos.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/colombo-inicia-instalacao-de-ecopontos-para-descarte-correto-de-residuos/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Colombo tem participação destacada no 1º Fórum de Governança e Desenvolvimento Metropolitano.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/colombo-tem-participacao-destacada-no-1-forum-de-governanca-e-desenvolvimento-metropolitano/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Colombo valoriza a liberdade religiosa e o respeito à fé de todos.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/colombo-valoriza-a-liberdade-religiosa-e-o-respeito-a-fe-de-todos/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Economia Solidária.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/economia-solidaria/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Em Colombo, reciclar virou sinônimo de alimento na mesa.** Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/em-colombo-reciclar-virou-sinonimo-de-alimento-na-mesa/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). Lei Ordinária nº 846, de 2002. Cria o Conselho Municipal de Turismo (COMTUR). Colombo, 2002. Disponível em: <https://leis.org/municipais/pr/colombo/lei/lei-ordinaria/2002/846/lei-ordinaria-n-846-2002-cria-o-conselho-municipal-de-turismo-comtur>. Acesso em: 27 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Projeto de Lei nº 1.017/2021**. Colombo, 2021. Disponível em: <https://www.midias.camaracolombo.pr.gov.br/projetos/PjLei%201017-2021.pdf>. Acesso em: 27 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Lei nº 1.760, de 2024**. Regulamenta as ações do programa Economia Solidária dentro da pasta. Diário Oficial do Município de Colombo, Colombo, PR, 2024. Disponível em: <https://leismunicipais.com.br/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Meio Ambiente promove reunião comunitária no Jardim das Graças**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/meio-ambiente-promove-reuniao-comunitaria-no-jardim-das-gracas/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Políticas ambientais de Colombo é tema de tese de doutorado**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/politicas-ambientais-de-colombo-e-tema-de-tese-de-doutorado/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Processo de implantação das bacias de contenções do Rio Palmital organiza núcleo comunitário de resiliência e defesa civil**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/processo-de-implantacao-das-bacias-de-contencoes-do-rio-palmital-organiza-nucleo-comunitario-de-resiliencia-e-defesa-civil/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Lei nº 1.742, de 25 de outubro de 2023**. Cria a Procuradoria da Mulher na Câmara Municipal de Colombo. Diário Oficial do Município de Colombo, Colombo, PR, 25 out. 2023. Disponível em: <http://leismunicipa.is/0xb5h>. Acesso em: 27 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Região do Maracanã será contemplada com a maior horta comunitária**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/regiao-do-maracana-sera-contemplada-com-a-maior-horta-comunitaria/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Resíduo de poda será usado como adubo em horta solidária em área de 1.000 m² no Jardim Eucaliptos**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/residuo-de-poda-sera-usado-como-adubo-em-horta-solidaria-em-area-de-1-000-m%C2%B2-no-jardim-eucaliptos/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **Retomada das atividades esportivas em Colombo tem início com o cicloturismo**. Colombo, 2024. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/retomada-das-atividades-esportivas-em-colombo-tem-inicio-com-o-cicloturismo/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COLOMBO (Município). **VII Conferência Municipal da Cidade de Colombo**. Colombo, 2023. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/vii-conferencia-municipal-da-cidade-de-colombo/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

COUTINHO, Gabriel Chagas Teodózio Prudêncio. **Turismo comunitário e participação social em unidades de conservação: possibilidades de integração entre o Parque Estadual de Vila Velha-PR e a sua região de entorno.** 2015. 205 f. Dissertação (Mestrado em Turismo) – Programa de Pós-Graduação em Turismo, Universidade Federal do Paraná, Curitiba, 2015.

DYE, Thomas R. **Understanding public policy.** Upper Saddle River, NJ: Prentice Hall, 2013.

FRANÇA, Ana Lucia Gonçalves de. **O turismo em Porto de Galinhas – PE: políticas de desenvolvimento e o desafio da sustentabilidade.** 2012. Dissertação (Mestrado em Gestão e Políticas Ambientais) – Universidade Federal de Pernambuco, Recife, 2012.

GOURA (Mandato). **Projeto de Lei vai fortalecer turismo de base comunitária no Paraná.** [S. l.], 2024. Disponível em: <https://mandatogoura.com.br/projeto-de-lei-vai-fortalecer-turismo-de-base-comunitaria-no-parana/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA (IBGE). **Cidades e Estados:** Colombo (PR). Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/cidades-e-estados/pr/colombo.html>. Acesso em: 21 jul. 2025.

KNOEPFEL, Peter *et al.* **Public policy analysis. Bristol (Great Britain):** The Policy Press, 2007. (Cap. 3 – Policy actors; Cap. 4 – Policy resources).

LACAY, Marino Castillo. **Desenvolvimento do turismo no espaço rural nas Rotas do Pinhão, Região Metropolitana de Curitiba: convergências e conflitos das políticas públicas.** 2012. 361 f. Dissertação (Mestrado em Geografia) – Programa de Pós-Graduação em Geografia, Setor de Ciências da Terra, Universidade Federal do Paraná, Curitiba, 2012.

MARIANI, M. A. P.; CARDOZO, B. D. A.; ARRUDA, D. de O.; SILVA, M. B. de O. da. O turismo de base comunitária no contexto de um empreendimento econômico solidário no Pantanal de Mato Grosso do Sul. **Redes**, v. 25, p. 2407-2431, 18 dez. 2020.

MELLO, R. A. S. de. **Planejamento turístico municipal: uma proposta de metodologia.** 2007. 180 f. Dissertação (Mestrado em Turismo) – Universidade de São Paulo, São Paulo, 2007.

MOURA, Ednaja Faustino Silva de. Políticas públicas e instâncias de governança turística: um estudo no Polo Seridó Potiguar no período de 2003 a 2014. 2016. 133 f. Dissertação (Mestrado em Turismo) – Programa de Pós-Graduação em Turismo, Universidade Federal do Rio Grande do Norte, Natal, 2016.

PARANÁ (Estado). **Lei Estadual nº 15.973, de 24 de novembro de 2008.** Estabelece a Política de Turismo do Paraná, conforme especifica, e adota outras providências. Curitiba, PR, 2008. Disponível em: <https://leisestaduais.com.br/pr/lei-ordinaria-n-15973-2008-parana-estabelece-a-politica-de-turismo-do-parana-conforme-especifica-e-adota-outras-providencias>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PARANÁ (Estado). **Lei Estadual nº 22.365, de 2025.** Autoriza a concessão de uso da Pedreira do Atuba. Curitiba, PR, 2025. Disponível em: <https://leisestaduais.com.br/pr/lei-ordinaria-n-22365-2025-parana-autoriza-a-concessao-de-uso-da-pedreira-do-atuba>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PORTAL COLOMBO. CEU das Artes de Colombo é escolhido para exibição da 13ª Mostra de Cinema e Direitos Humanos. Colombo, 2024. Disponível em: <https://portalcolombo.com/ceu-das-artes-de-colombo-e-escolhido-para-exibicao-da-13a-mostra-de-cinema-e-direitos-humanos/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

PORTAL COLOMBO. Coletânea Raízes Afro: negritude, memórias e música chega a Colombo no próximo dia 30. Colombo, 2024. Disponível em: <https://portalcolombo.com/coletanea-raizes-afro-negritude-memorias-e-musica-chega-a-colombo-no-proximo-dia-30/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

PORTAL COLOMBO. Colombo participa da Pesquisa Empresarial do Turismo 2025. Colombo, 2025. Disponível em: <https://portalcolombo.com/colombo-participa-da-pesquisa-empresarial-do-turismo-2025/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

PORTAL COLOMBO. Conselho Municipal de Turismo de Colombo elege nova diretoria e debate avanços para o setor. Colombo, 2023. Disponível em: <https://portalcolombo.com/conselho-municipal-de-turismo-de-colombo-elege-nova-diretoria-e-debate-avancos-para-o-setor/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

PORTAL COLOMBO. Durante a passagem pelo Brasil, comitiva do Príncipe de Osogbo veio a Colombo para um evento diplomático. Colombo, 2024. Disponível em: <https://portalcolombo.com/durante-a-passagem-pelo-brasil-comitiva-do-principe-de-osogbo-veio-a-colombo-para-a-colombo-no-proximo-dia-30/>. Acesso em: 25 ago. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBO. Decreto nº 30, de 2025. Institui o Grupo de Trabalho Municipal para a Rota Turística Caminhos do Peabiru no Município de Colombo e dá outras providências. Colombo, 2025. Disponível em: <https://leismunicipais.com.br/a/pr/c/colombo/decreto/2025/3/30/decreto-n-30-2025-institui-o-grupo-de-trabalho-municipal-para-a-rota-turistica-caminhos-do-peabiru-no-municipio-de-colombo-e-da-outras-providencias>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBO. Lei Ordinária nº 1.513, de 06 de setembro de 2019. Institui o Plano Municipal de Desenvolvimento Econômico Sustentável do Município de Colombo (COLOMBO EMPREENDEDORA). Colombo, 2019. Disponível em: <https://prefeitura.colombo.pr.gov.br/wp-content/uploads/2024/06/Lei-ordinaria-1513-2019-Colombo-PR.pdf>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBO. Lei Ordinária nº 1.598, de 01 de outubro de 2021. Cria o Fundo Municipal de Turismo – FUMTUR e dá outras providências. Colombo, 2021. Disponível em: <https://leismunicipais.com.br/a1/pr/c/colombo/lei-ordinaria/2021/160/1598/lei-ordinaria-n-1598-2021-cria-o-fundo-municipal-de-turismo-fumtur-e-da-outras-providencias>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBO. Lei Ordinária nº 1.600, de 16 de março de 2021. Dispõe sobre a reestruturação do Conselho Municipal de Turismo (COMTUR) e revoga a Lei Municipal nº 1.394, de 2015. Colombo, 2021. Disponível em: <https://leismunicipais.com.br/a1/pr/c/colombo/lei-ordinaria/2021/160/1600/lei-ordinaria-n-1600-2021-dispoe-sobre-a-reestruturacao-do-conselho-municipal-de-turismo-comtur-e-revoga-a-lei-municipal-1394-2015>. Acesso em: 27 ago. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBO. **Lei Ordinária nº 1.609, de 25 de novembro de 2021.** Dispõe sobre a criação do Cicloturismo no Município de Colombo e dá outras providências. Colombo, 2021. Disponível em: <https://leismunicipais.com.br/a1/pr/c/colombo/lei-ordinaria/2021/161/1609/lei-ordinaria-n-1609-2021-dispoe-sobre-a-criacao-do-cicloturismo-no-municipio-de-colombo-e-da-outras-providencias>. Acesso em: 27 ago. 2025.

SANFELIU, D.; BRUGUÉ, J. **La administración deliberativa:** de la eficacia y la eficiencia a la inteligencia, y de la burocracia a la innovación. Brasília, DF: CEPAL/IPEA, 2015. TD n. 58.

SILVA, Adegmar José da. **História e cultura afro-colombense:** rompendo o consenso da invisibilidade e a visibilidade do consenso. Colombo, PR: Prefeitura de Colombo, Secretaria de Cultura, Esporte, Lazer e Juventude, 2021.

SILVA, D. R. da. **Turismo de base comunitária:** conceitos e práticas. 2013. 120 f. Monografia (Especialização em Gestão Ambiental) – Universidade Federal Rural de Pernambuco, Recife, 2013.

TRINDADE, Bianca da Silva. **Planejamento e competitividade no turismo:** estudo sobre as políticas públicas e a governança local de Gramado (RS). 2019. 120 f. Dissertação (Mestrado em Turismo e Hospitalidade) – Programa de Pós-Graduação em Turismo e Hospitalidade, Universidade de Caxias do Sul, Caxias do Sul, 2019.